

**IMPLEMENTASI HUKUM PELAYANAN KESEHATAN BAGI NARAPIDANA  
PEREMPUAN YANG SEDANG MENGANDUNG DI LAPAS KELAS II B  
CILACAP**



Diajukan Sebagai Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada Fakultas Hukum  
Universitas Jenderal Soedirman

Disusun Oleh :

**GONGGO HANITYOSO SWELO GIRI**

**E1A016246**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI**

**UNIVERSITAS JENDERAL SOEDIRMAN**

**FAKULTAS HUKUM**

**PURWOKERTO**

**2022**



**LEMBAR PENGESAHAN ISI DAN FORMAT SKRIPSI**  
**IMPLEMENTASI HUKUM PELAYANAN KESEHATAN BAGI**  
**NARAPIDANA PEREMPUAN YANG SEDANG MENGANDUNG DI**  
**LAPAS KELAS II B CILACAP**

**Oleh:**

**GONGGO HANITYOSO SWELO GIRI**  
**E1A016246**

Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Hukum Pada  
Fakultas Hukum Universitas Jenderal Soedirman

Diterima dan Disahkan,

Pada tanggal, 24 Maret 2022

Pembimbing I

Pembimbing II

Penguji

**Saryono Hanadi, S.H., M.H.**  
**NIP. 195703291986011001**

**Alef Musyahadah R, S.H., M.H.**  
**NIP. 197703222006042001**

**Nayla Alawiva, S.H., M.H.**  
**NIP. 198603282010122007**

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Jenderal Soedirman

**Prof. Dr. H. Muhammad Fauzan, S.H., M.Hum.**  
**NIP.1965055201990031003**

## **SURAT PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : GONGGO HANITYOSO SWELO GIRI

NIM : E1A016246

Judul Skripsi : IMPLEMENTASI HUKUM PELAYANAN KESEHATAN  
BAGI NARAPIDANA PEREMPUAN YANG SEDANG  
MENGANDUNG DI LAPAS KELAS II B CILACAP

Menyatakan bahwa skripsi yang saya buat adalah benar hasil karya saya sendiri, tidak menjiplak hasil karya orang lain dan semua sumber data dan informasi yang digunakan telah dinyatakan secara jelas dan dapat diperiksa kebenarannya.

Apabila dikemudian hari terbukti saya melakukan pelanggaran sebagaimana tersebut diatas, maka saya bersedia menerima sanksi termasuk pencabutan gelar kesarjanaan yang telah saya peroleh.

Purwokerto, 24 Maret 2022

**Gonggo Hanityoso Swelo Giri**  
**NIM. E1A016246**

# **IMPLEMENTASI HUKUM PELAYANAN KESEHATAN BAGI NARAPIDANA PEREMPUAN YANG SEDANG MENGANDUNG DI LAPAS KELAS II B CILACAP**

**Oleh:**

**Gonggo Hanityoso Swelo Giri  
E1A016246**

## **ABSTRAK**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi hukum pelayanan kesehatan bagi narapidana perempuan yang sedang mengandung di LAPAS Kelas II B Cilacap dan faktor-faktor yang cenderung mempengaruhi implementasi hukum pelayanan kesehatan bagi narapidana perempuan yang sedang mengandung di LAPAS Kelas II B Cilacap.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan pendekatan yuridis sosiologis kualitatif dan spesifikasi penelitian deskriptif. Lokasi penelitian di LAPAS Kelas II B Cilacap. Jenis data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder. Metode pengumpulan data primer dengan wawancara sedangkan data sekunder dengan studi pustaka dan studi dokumenter. Metode pengolahan data dengan reduksi data, *display* data dan kategorisasi data. Penyajian data dalam bentuk matriks kualitatif dan teks naratif. Metode analisis data dilakukan secara analisis kualitatif dengan menggunakan *content analysis* dan *comparative analysis*. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi hukum pelayanan kesehatan bagi narapidana yang sedang mengandung di Lapas Kelas II B Cilacap adalah efektif. Hal ini dapat dibuktikan dengan parameter-parameter sebagai berikut: efektifnya pemenuhan hak mendapatkan pelayanan kesehatan; efektifnya pelayanan poliklinik bagi narapidana hamil; efektifnya rutinitas dokter / perawat dalam memeriksa narapida, efektifnya pemenuhan hak mendapatkan makanan yang layak; dan efektifnya perlakuan khusus bagi narapidana hamil. Adapun faktor-faktor yang cenderung memengaruhi implementasi hukum pelayanan kesehatan bagi narapidana yang sedang mengandung di Lapas Kelas II B Cilacap yaitu faktor sosial dan faktor personal.

**Kata Kunci :** *Implementasi Hukum, Pelayanan Kesehatan, Narapidana Hamil, Faktor Personal dan Sosial*

*IMPLEMENTATION OF HEALTH SERVICES LAW FOR WOMEN INCIDENTS  
WHO ARE CONTAINING IN CLASS II B PRISONS IN CILACAP*

*By:*

*Gonggo Hanityoso Swelo Giri*

*E1A016246*

*ABSTRACT*

*This study aims to determine the implementation of the law on health services for pregnant women inmates at the Class II B prison in Cilacap and the factors that tend to influence the implementation of the law on health services for pregnant women prisoners in the Class II B prison in Cilacap.*

*This study uses qualitative research methods with a qualitative sociological juridical approach and descriptive research specifications. The location of the research is in Class II B Prison Cilacap. The types of data used are primary data and secondary data. Primary data collection methods are interviews, while secondary data are literature studies and documentary studies. Data processing method with data reduction, data display and data categorization. Presentation of data in the form of a qualitative matrix and narrative text. The data analysis method was carried out by qualitative analysis using content analysis and comparative analysis.*

*The results showed that the implementation of the law on health services for pregnant inmates at the Class II B Cilacap Prison was effective. This can be proven by the following parameters: the effective fulfillment of the right to health services; the effectiveness of polyclinic services for pregnant prisoners; the effectiveness of routine doctors/nurses in examining inmates, effective fulfillment of the right to proper food; and the effectiveness of special treatment for pregnant prisoners. The factors that tend to influence the implementation of the law on health services for pregnant inmates in Class II B Cilacap Prison are social factors and personal factors.*

*Keywords: Law Implementation, Health Services, Pregnant Prisoners, Personal and Social Factors*

## **KATA PENGANTAR**

Segala puji syukur senantiasa penulis panjatkan ke Hadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan tugas akhir guna meraih gelar sarjana hukum di Fakultas Hukum Universitas Jenderal Soedirman dengan Skripsi yang berjudul :

### **IMPLEMENTASI HUKUM PELAYANAN KESEHATAN BAGI NARAPIDANA PEREMPUAN YANG SEDANG MENGANDUNG DI LAPAS KELAS II B CILACAP**

Penulis menyadari bahwa keberhasilan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati, penulis akan menyampaikan rasa hormat dan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Muhammad Fauzan, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Jenderal Soedirman Purwokerto.
2. Bapak Saryono Hanadi, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing I atas saran dan masukan yang sangat berarti bagi kelancaran penulisan skripsi ini.
3. Ibu Alef Musyahadah Rahmah, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing II atas bimbingan, masukan, saran, motivasi, pengarahan, serta kemurahan hati yang sangat berarti bagi kelancaran penulisan skripsi ini.
4. Ibu Nayla Awaliya, S.H., M.H., selaku Ketua Bagian Hukum dan Masyarakat Fakultas Hukum Universitas Jenderal Soedirman sekaligus Dosen Penguji atas

bimbingan, bantuan, kemurahan hati, dan pengarahan yang sangat berharga bagi kelancaran penulisan skripsi ini.

5. Dr. Setya Wahyudi, S.H.,M.H., selaku Dosen Pembimbing Akademik atas bimbingan, arahan dan masukannya dari sejak awal kuliah sampai dengan penulisan dapat menyelesaikan pendidikan dan menyelesaikan skripsi ini.
6. Seluruh dosen pengajar di Fakultas Hukum Universitas Jenderal Soedirman yang telah membekali dan memberikan ilmu serta pengalamannya yang telah diberikan kepada penulis adalah hal yang sangat berharga.
7. Kedua orang tua penulis yang selalu memberi dukungan, doa dan motivasi sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Namun, penulis berharap agar skripsi ini dapat memberikan manfaat dan memberi sumbangan pemikiran bagi yang membacanya.

Purwokerto, 24 Maret 2022

Penulis,

Gonggo Hanityoso Swelo Giri  
E1A016246



## **PERSEMBAHAN**

Segala puji syukur kepada Allah SWT yang telah memberikan kemudahan dan kelancaran sampai akhirnya saya selaku penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Skripsi ini adalah sebagai bukti rasa syukur, rasa terimakasih dan hormat saya kepada :

1. Ketiga orang tua saya, Bapak Sutaryo, Ibu Sayi Susiyanti, dan Ibu Tri Hari Astuti yang selalu memberikan saya doa, dukungan, nasihat dan rasa cinta serta segala bentuk kasih sayang yang sangat teramat besar dan berarti bagi saya. hingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini dan memperoleh gelar sarjana yang membuat bapak saya bangga dan 2 ibu saya bangga.
2. Kepada kakak dan adik saya semua yang selalu mendukung saya dari balik layar.
3. Kepada Novanda Bemika Putri yang selalu menemani dan mendukung dalam proses pekerjaan skripsi ini.
4. Sahabat yang sudah saya anggap seperti keluarga saya sendiri yang melengkapi kehidupan saya, Moses Cesario Duarte dan Dimar Gemilang Prabawanta atas segala support, waktu, motivasi, solusi dan hiburan hingga penyelesaian skripsi saya.
5. Teman-teman PLKH saya yang ikut memberikan pengalaman berharga selama perkuliahan berlangsung sampai dengan penyelesaian penyusunan skripsi ini dibuat.

6. Teman-teman KKN saya, terimakasih dengan hadirnya kalian bisa menambah semangat baru dalam menjalani kuliah tingkat akhir dan menyusun skripsi ini akhirnya semua bisa terlewati.
7. Teman-teman seperbimbingan di bidang hukum dan masyarakat yang senantiasa membantu dan mengarahkan saya dalam menyelesaikan skripsi ini.

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>SURAT PERNYATAAN</b> .....	iii
<b>ABSTRAK</b> .....	iv
<b>ABSTRACT</b> .....	v
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vi
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	viii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	x
<b>DAFTAR BAGAN</b> .....	xii
<b>DAFTAR MATRIKS</b> .....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	11
C. Kerangka Teori .....	11
D. Tujuan Penelitian .....	15
E. Kegunaan Penelitian .....	15
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
<b>A. Tinjauan Hukum Pelayanan Kesehatan</b>	
1. Pengertian dan Dasar Hukum Pelayanan Kesehatan.....	18
2. Asas-asas Pelayanan Kesehatan.....	20
3. Syarat Pelayanan Kesehatan .....	22
4. Macam Pelayanan Kesehatan .....	24
<b>B. Tinjauan Umum Narapidana</b>	
1. Pengertian dan Dasar Hukum Narapidana.....	26
2. Hak-Hak Narapidana .....	27

3. Pengertian Narapidana Yang Sedang Mengandung .....	30
4. Hak-Hak Pelayanan Kesehatan Bagi Narapidana Perempuan Yang Sedang Mengandung .....	30
<b>C. Lembaga Masyarakat</b>	
1. Pengertian Lembaga Masyarakat .....	36
2. Landasan Hukum Lembaga Masyarakat .....	38
3. Kedudukan dan Fungsi Lembaga Masyarakat .....	39
<b>D. Bekerjanya Hukum Dalam Masyarakat</b>	
1. Pengertian Bekerjanya Hukum Dalam Masyarakat .....	40
2. Teori Bekerjanya Hukum .....	43
3. Faktor Yang Mempengaruhi Bekerjanya Hukum Dalam Masyarakat .	45
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
A. Metode Pendekatan .....	49
B. Metode Penelitian .....	49
C. Spesifikasi Penelitian .....	50
D. Metode Penentuan Informan .....	51
E. Informan Penelitian .....	52
F. Lokasi Penelitian .....	52
G. Jenis dan Sumber Data .....	53
H. Metode Pengumpulan Data .....	54
I. Metode Pengolahan Data .....	56
J. Metode Penyajian Data .....	57
K. Metode Analisis Data .....	57
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
A. Implementasi Hukum Pelayanan Kesehatan bagi Narapidana yang sedang Mengandung di Lapas Kelas II B Cilacap .....	59
B. Faktor yang Berpengaruh terhadap Implementasi Hukum Pelayanan Kesehatan bagi Narapidana Perempuan yang sedang Mengandung di Lapas Kelas II B Cilacap .....	113
<b>BAB V PENUTUP</b>	

A. Simpulan .....	134
B. Saran .....	135
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>136</b>
Bagan 1. Bagan Bekerjanya Hukum Dalam Masyarakat Model Robert B. Seidman.....	12
Bagan 2. Bekerjanya Hukum dalam masyarakat model Robert B. Seidman .....	44

## DAFTAR MATRIKS

<b>Matriks 1.</b>	Pemenuhan Hak Mendapatkan Pelayanan Kesehatan .....	66
<b>Matriks 2.</b>	Pelayanan Poliklinik Bagi Narapidana Hamil .....	80
<b>Matriks 3.</b>	Rutinitas Dokter / Perawat Dalam Memeriksa Narapida .....	90
<b>Matriks 4.</b>	Pemenuhan Hak Mendapatkan Makanan Yang Layak .....	98
<b>Matriks 5.</b>	Perlakuan Khusus Bagi Narapidana Hamil .....	106
<b>Matriks 6.</b>	Faktor Yang Mempengaruhi Terhadap Implementasi Pelayanan Kesehatan Bagi Narapidana Yang Sedang Mengandung .....	115