

LEMBAR PENGESAHAN

Analisis Perubahan Kebijakan Luar Negeri Turki Terhadap Pengungsi Suriah (2018-2023)

Disusun Oleh:

Jasmine Oktadina Zahra

F1F021036

Diajukan Sebagai Syarat untuk Meraih Gelar Sarjana

Pada Program Strata (S-1) Jurusan Hubungan Internasional

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jenderal Soedirman

Telah diterima dan disetujui

Pada tanggal: 14 April 2025

1. Pembimbing 1

Arief Bakhtiar Darmawan, M.A

NIP. 19891027 201903 1 011

2. Pembimbing II

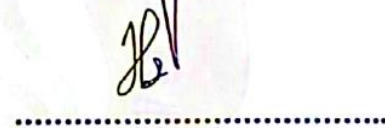
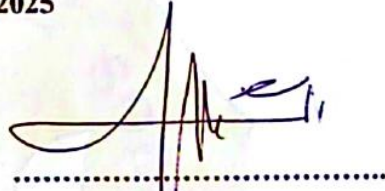
Kholifatus Saadah, M.Hub.Int

NIP. 19930708 202012 2 013

3. Penguji

Dr. Arif Darmawan, M.Si

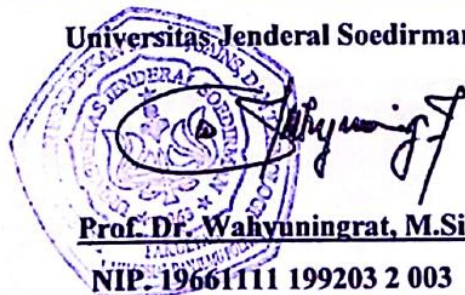
NIP. 19790803 200812 1 001



Mengetahui

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Jenderal Soedirman.



Prof. Dr. Wahyuningrat, M.Si
NIP. 19661111 199203 2 003

**LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS DAN PERSETUJUAN
PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya mahasiswa Universitas Jenderal Soedirman :

Nama : Jasmine Oktadina Zahra

NIM : F1F021036

Menycreahkan karya ilmiah saya kepada UPT Perpustakaan Universitas Jendral Soedirman, yang berjudul :

Analisis Perubahan Kebijakan Luar Negeri Turki Terhadap Pengungsi Suriah (2018-2023)
.....

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan demikian saya :

1. Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah tersebut diatas adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan plagiat, saduran dan atau pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya kecuali yang secara tertulis diacu dalam karya ilmiah saya dengan menyebutkan sumber didalam daftar pustaka.
2. Memberikan hak kepada UPT Perpustakaan Universitas Jenderal Soedirman atas karya ilmiah saya dengan judul tersebut diatas untuk menyimpan, mengelola dalam pangkalan data (*database*), mengalih media, mendistribusikan, dan mempublikasikannya di Internet atau media lain, untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya, maupun memberikan royalti kepada saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada unsur paksaan dari pihak manapun.

Dibuat di Purwokerto

Pada tanggal : 22 April 2025

Yang menyatakan



Jasmine Oktadina Zahra

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “Analisis Kebijakan Luar Negeri Turki Terhadap Pengungsi Suriah” sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Jenderal Soedirman.

Skripsi ini membahas kebijakan Turki terhadap pengungsi Suriah dengan fokus penelitian terletak pada analisis perubahan kebijakan Turki, mulai dari penerapan *open door policy*, kerja sama dalam *EU–Turkey Joint Action Plan*, upaya integrasi pengungsi, pembentukan zona aman (*safe zone*), hingga strategi repatriasi.

Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapatkan banyak masukan dan bimbingan akademik dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih kepada dosen pembimbing, dosen penguji, serta seluruh pihak yang telah membantu dalam bentuk arahan, diskusi, maupun literatur yang memperkaya proses penulisan ini. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki keterbatasan baik dari segi teori maupun metodologi. Oleh karena itu, kritik dan saran yang bersifat membangun sangat diharapkan untuk pengembangan penelitian selanjutnya.

Purwokerto, 22 April 2025

Jasmine Oktadina Zahra

LEMBAR PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Kedua orang tua saya yang selalu menjadi motivasi terbesar saya dalam mengejar pendidikan, dan telah memberikan dukungan moril maupun materi serta doa yang tiada henti untuk kesuksesan saya.
2. Kakak dan Adik saya yang senantiasa memberikan dukungan, semangat, dan doanya untuk keberhasilan saya dalam meraih gelar sarjana.
3. Bapak dan Ibu Dosen pembimbing, penguji dan pengajar, yang selama ini telah meluangkan waktunya untuk menuntun dan mengarahkan saya, memberikan bimbingan dan pelajaran agar saya menjadi lebih baik.
4. Para mentor akademik di Yogyakarta yang telah membantu dalam membentuk cara berpikir ilmiah saya, sehingga dapat lebih mudah menyelesaikan skripsi ini.
5. Teman-teman dari Banjarnegara, Bella, Intan, Isna, dan Ghefira yang telah memberi semangat dan keceriaan dalam proses penyusunan skripsi ini.
6. Teman-teman di Purwokerto, Farah, Renna, dan Moza yang banyak menghibur dan menemani saya selama proses penyusunan skripsi ini.
7. *My international friends and fellow International Relations students, who have been my discussion partners throughout the process of writing this thesis.*
8. Diri saya sendiri yang telah berupaya menyelesaikan skripsi ini dengan cepat dan baik, serta menjadikan prosesnya sebagai momen yang menyenangkan.

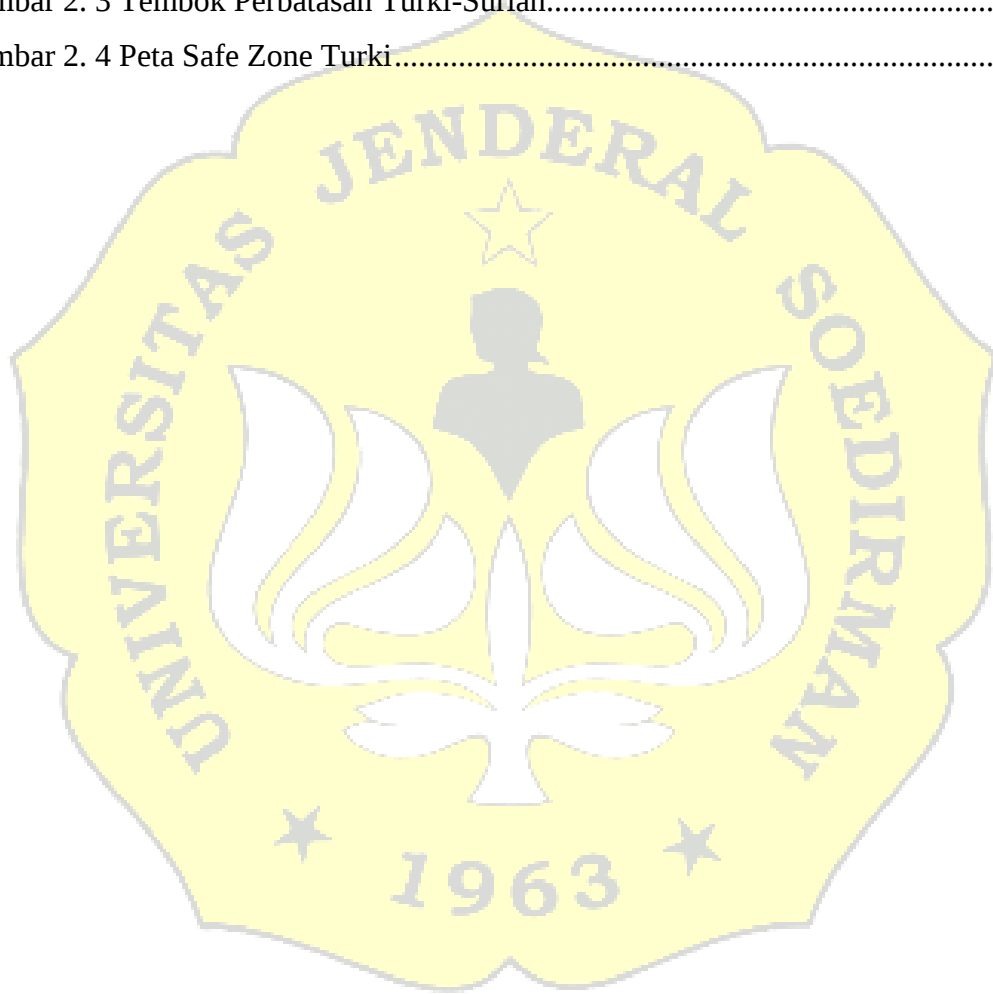
DAFTAR ISI

JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR ORISINALITAS	iii
KATA PENGANTAR	iv
LEMBAR PERSEMBAHAN	v
DAFTAR ISI	i
DAFTAR GAMBAR	iii
DAFTAR TABEL	iv
DAFTAR SINGKATAN	v
ABSTRAK	vi
<i>ABSTRACT</i>	vii
BAB 1	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan	5
1.4 Manfaat	5
1.5 Penelitian Terdahulu	5
1.6 Kerangka Pemikiran	8
1.7 Hipotesis	11
1.8 Metode Penelitian	12

1.9 Sistematika Penulisan.....	14
BAB II.....	15
DINAMIKA KEBIJAKAN LUAR NEGERI TURKI TERHADAP SURIAH.....	15
2.1 <i>Open Door Policy</i> Terhadap Pengungsi Suriah	15
2.2. <i>EU-Turkey Joint Action</i> : Upaya Untuk Mengatasi Krisi Pengungsi Suriah	20
2.3 Upaya Integrasi Pengungsi Suriah	24
2.4 Pengaturan Arus Migran dan Pembentukan “Safe Zone”	27
2.4 Pembukaan Perbatasan dan Peningkatan Upaya Repatriasi Pengungsi	30
BAB III	33
ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI TURKI TERHADAP PENGUNGSI SURIAH	33
3.1 Faktor-Faktor Perubahan Kebijakan Turki Terhadap Pengungsi Suriah Tahun 2018 - 2023.....	33
3.1.1 Faktor Politik Domestik: Kondisi Sosio Politik serta Perdebatan di Masa Pemilu	34
3.1.2 Faktor Ekonomi Domestik: Penurunan Produktifitas, Persaingan Pasar Tenaga Kerja, dan Inflasi Berkepanjangan.....	41
3.1.3 Faktor Politik Internasional: Ancaman Keamanan Nasional Turki.....	45
3.1.4 Faktor Ekonomi Internasional: Tantangan Transaksi Lintas Batas	49
3.2 Tingkat Perubahan Kebijakan Luar Negeri Turki terhadap Pengungsi Suriah .	52
BAB IV	55
KESIMPULAN	55
DAFTAR PUSTAKA:	58

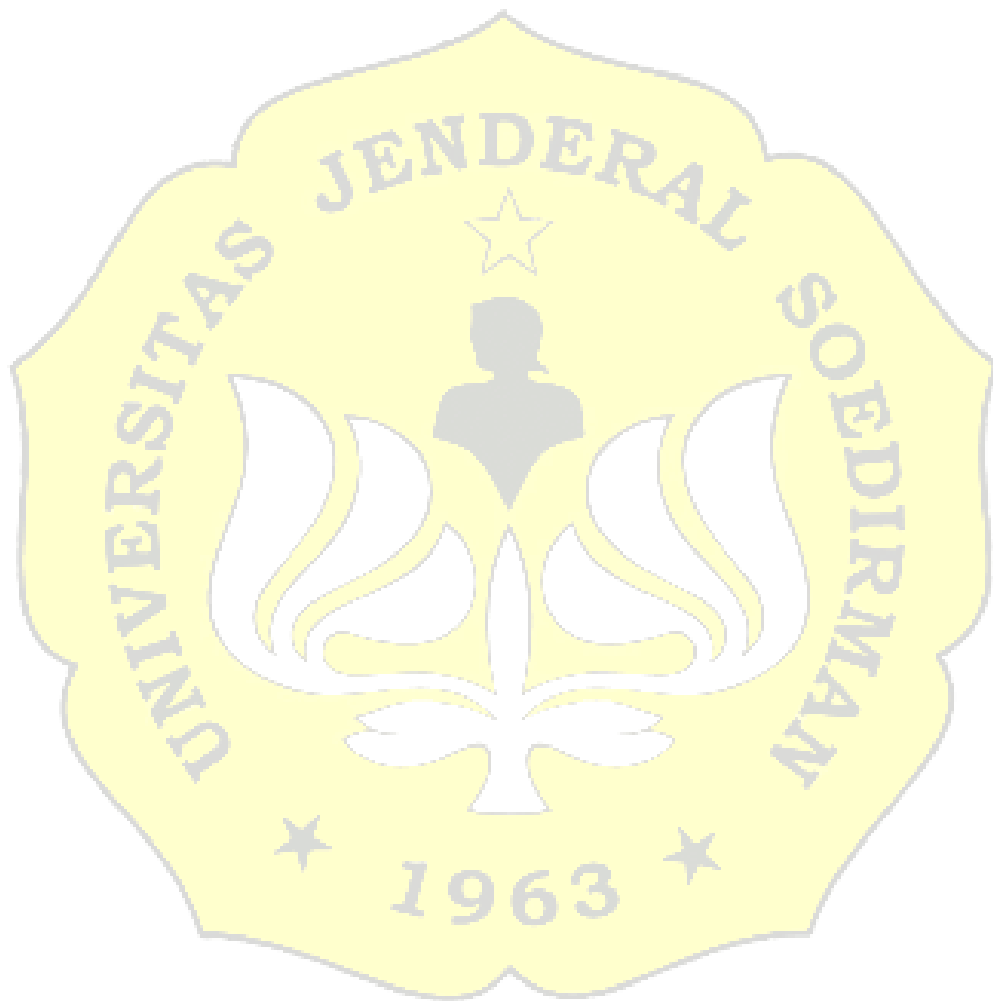
DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1: Model Perubahan Kebijakan Luar Negeri Gustavsson	11
Gambar 2. 1 Peta Lokasi Bab al-Hawa dan Bab al-Salam.....	16
Gambar 2. 2 Distribusi Pengungsi Suriah di Bawah Perlindungan Sementara di 10 Provinsi Teratas.....	17
Gambar 2. 3 Tembok Perbatasan Turki-Suriah.....	28
Gambar 2. 4 Peta Safe Zone Turki.....	30



DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1 Tingkat Perubahan Kebijakan Luar Negeri	52
--	----



DAFTAR SINGKATAN

AKP: Adelet Ve Kalkinma Partisi

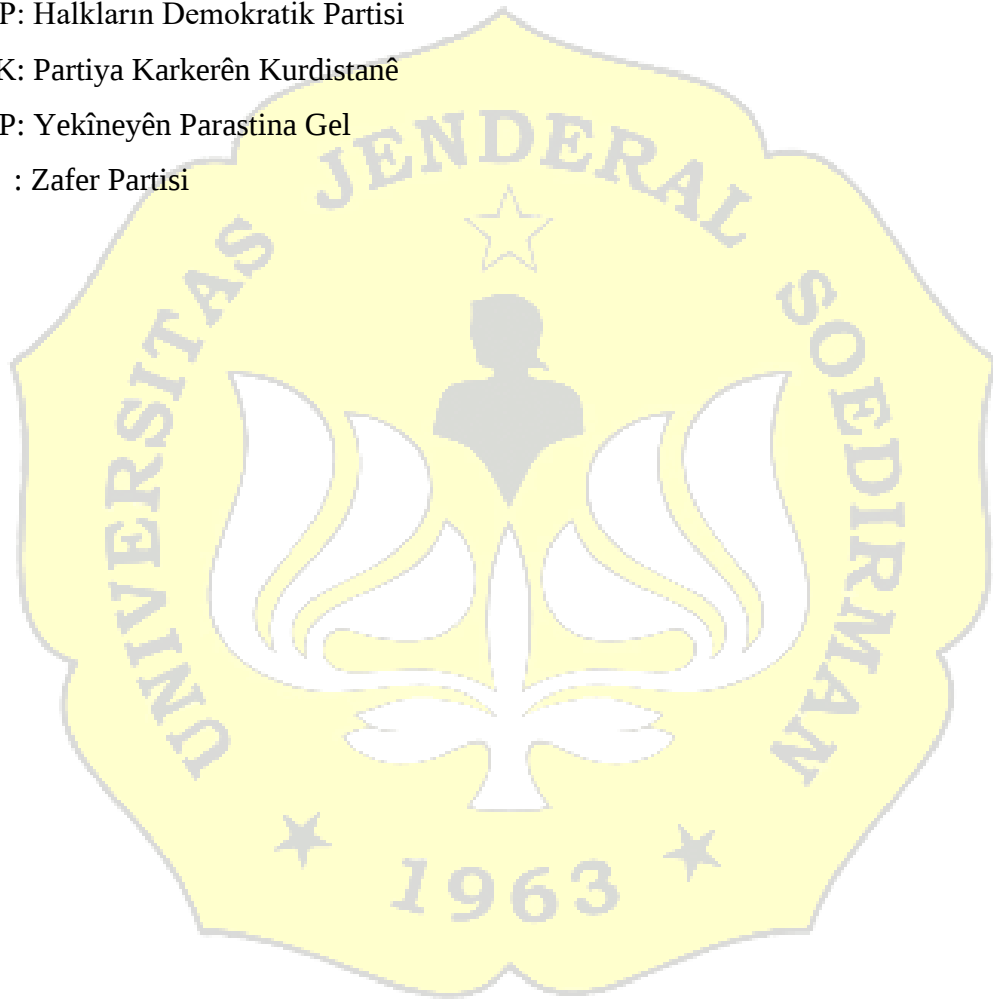
CHP: Cumhuriyet Halk Partisi

HDP: Halkların Demokratik Partisi

PKK: Partiya Karkerên Kurdistanê

YGP: Yekîneyên Parastina Gel

ZP : Zafer Partisi



ABSTRAK

Penelitian ini mengkaji evolusi kebijakan luar negeri Turki terhadap pengungsi Suriah sebagai respons terhadap krisis multidimensional yang kompleks, yang mencakup tekanan sosial, ekonomi, politik, dan keamanan, baik di tingkat domestik maupun internasional. Pada awalnya, Turki menerapkan kebijakan *open door* yang didasarkan pada prinsip-prinsip kemanusiaan, Konvensi Jenewa 1951, serta doktrin *zero problems with neighbours*, yang sejalan dengan identitas neo-Ottomanisme dan aspirasi *soft power* negara tersebut. Namun, seiring berlarutnya krisis pengungsi dan meningkatnya ketegangan sosial, tekanan ekonomi, serta kekhawatiran keamanan nasional, kebijakan ini mengalami transformasi yang signifikan. Untuk menganalisis perubahan ini, penelitian menggunakan model perubahan kebijakan luar negeri Jakob Gustavsson yang menekankan pengaruh faktor politik dan ekonomi, baik domestik maupun internasional, dalam mendorong perubahan arah kebijakan. Sejak tahun 2018, perubahan kebijakan luar negeri Turki tercermin melalui pembangunan tembok perbatasan, peluncuran operasi militer di Suriah, dan institusionalisasi program pemulangan sukarela. Temuan penelitian ini menunjukkan bahwa perubahan tersebut bukan sekadar penyesuaian teknis, melainkan mencerminkan *goal change*, yaitu pergeseran tujuan strategis dari yang semula bersifat normatif menuju orientasi yang lebih realistis demi menjaga stabilitas internal dan keamanan nasional.

ABSTRACT

This research examines the evolution of Turkey's foreign policy towards Syrian refugees as a response to a complex and multidimensional crisis involving social, economic, political, and security pressures at both the domestic and international levels. Initially, Turkey adopted an open-door policy inspired by humanitarian principles, the 1951 Geneva Convention, and the "zero problems with neighbours" doctrine, aligning with its neo-Ottomanist identity and soft power aspirations. However, the prolonged nature of the refugee crisis, combined with growing societal tensions, economic strain, and national security concerns, triggered a significant policy transformation. To analyze this shift, the study employs Jakob Gustavsson's foreign policy change model, which highlights the influence of both domestic and international political-economic factors in driving policy transformation. From 2018 onwards, Turkey's foreign policy visibly shifted through the construction of border walls, military operations in Syria, and the institutionalization of voluntary return programs. The findings demonstrate that Turkey's policy change reflects not merely programmatic adjustments but a strategic goal change, where the original normative objectives gave way to more pragmatic goals centered on internal stability and national security.